



REPUBLIKA HRVATSKA  
SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA  
GRAD SPLIT

GRADSKO VIJEĆE

KLASA: 500-01/19-01/234  
URBROJ: 2181/01-09-01/1-19-5  
Split, 19. prosinca 2019. godine

Na temelju članka 4. alineje 1. Zakona o državnim potporama („Narodne novine“ broj 47/14 i 69/17), članka 36. Statuta Grada Splita (Službeni glasnik Grada Splita 17/09, 11/10, 18/13, 39/13, 46/13-pročišćeni tekst i 11/18) i mišljenja Ministarstva financija KLASA: 421-01/19-01/22, URBROJ: 513-06-02-19-5 od 13. prosinca 2019. godine, Gradsko vijeće Grada Splita na 29. sjednici, održanoj 19. prosinca 2019. godine, donosi

**PROGRAM**

**državne potpore za zapošljavanje osoba s invaliditetom za 2020. godinu**

**1. Cilj dodjele državne potpore**

Potreba pomoći društvene zajednice za uključivanje osoba s invaliditetom na tržište rada prepoznata je u svim dokumentima socijalne politike. Uređena je Konvencijom UN o pravima osoba s invaliditetom, a u Europskoj uniji i nizom drugih dokumenata koje su države članice dužne implementirati u nacionalno zakonodavstvo, sve u cilju osiguranja jednostavnijeg i učinkovitijeg zapošljavanja osoba s invaliditetom, pružanja radno-terapeutske pomoći i uključivanja u društvenu zajednicu na ravnopravnoj osnovi s drugim osobama.

Konvencijom UN je priznato pravo na rad osobama s invaliditetom na istovjetnoj osnovi s ostalim osobama, što između ostaloga uključuje pravo i mogućnost da žive od svojega rada, odnosno da im se omogući uključivanje na tržište rada.

U Republici Hrvatskoj doneseni su propisi kojima se potiče zapošljavanje osoba s invaliditetom, kao i održavanje njihove zapošljivosti. No, unatoč zakonskim, administrativnim i drugim aktivnostima na državnoj razini, uočeno je da to nije dovoljno da bi se kompenzirala smanjena radna učinkovitost u odnosu na ostale radnike koji se zapošljavaju na tržištu rada.

S obzirom na navedeno, Grad Split, u okviru svojeg godišnjeg proračuna, osigurava financijska sredstva koja dodjeljuje ustanovama i trgovačkim društvima koja na dugotrajnoj osnovi zapošljavaju najmanje 51% osoba s invaliditetom u odnosu na ukupan broj zaposlenih osoba koje se ne mogu zaposliti na otvorenom tržištu rada, a od čega 30% mora biti zaposleno na zaštitnim radnim mjestima.

**2. Davatelj potpore**

Grad Split, Upravni odjel za socijalnu skrb, zdravstvenu zaštitu i demografiju, Obala kneza Branimira 17, Split.

### 3. Pravna osnova

Zakon o državnim potporama (Narodne novine 47/14 i 69/17);

Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom (Narodne novine 157/13, 152/14 i 39/18);

Nacionalna strategija izjednačavanja mogućnosti za osobe s invaliditetom od 2017. do 2020. godine (Narodne novine 42/17);

### 4. Propisi za odobravanje i ocjenu državne potpore

Prijedlog programa državne potpore za zapošljavanje osoba s invaliditetom za 2020. godinu dostavlja se Ministarstvu financija temeljem članka 9. Zakona o državnim potporama (Narodne novine 47/14 i 69/17) radi davanja mišljenja na prijedlog kojim se potvrđuje da je predložena državna potpora izuzeta od obveze prijave Europskoj komisiji, te da je u skladu s pravilima o državnim potporama.

Prijedlog programa državne potpore za zapošljavanje osoba s invaliditetom predviđa dodjelu državne potpore iz članaka 33. i 34. Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014. od 17. lipnja 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članka 107. i 108. Ugovora (Službeni list EU broj L 187/1, od 26. lipnja 2014., dalje u tekstu: Uredba) i Uredbe Komisije (EU) 2017/1084 od 14. lipnja 2017. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 u vezi s potporama za infrastrukture luka i zračnih luka, pragova za prijavu potpora za kulturu i očuvanje baštine i za potpore za sportsku i višenamjensku rekreativnu infrastrukturu te regionalnih operativnih programa potpora za najudaljenije regije i o izmjeni uredbe (EU) br.702/2014 u vezi s izračunavanjem prihvatljivih troškova (SL L 156, 20.6.2017.) (dalje u tekstu: Izmjena Uredbe).

Potpore koje će se dodjeljivati temeljem predmetnog Programa ispunjavaju uvjete iz članka 33. i 34. Uredbe kao i opće odredbe Uredbe i Izmjena Uredbe, i kao takve su izuzete iz obveze prethodne prijave Europskoj komisiji iz članka 108. stavka 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije.

### 5. Naziv programa

Program državne potpore za zapošljavanje osoba s invaliditetom (dalje: Program) je akt na temelju kojeg se unaprijed neodređenim korisnicima državne potpore dodjeljuju državne potpore, bez daljnjih mjera provedbe. Državna potpora dodjeljuje se poduzetnicima definiranim u aktu na općenit i apstraktan način na neodređeno vremensko razdoblje i/ili u neograničenom iznosu.

### 6. Definicija "radnika s invaliditetom" i „zaštićena radna mjesta“

Radnik s invaliditetom iz članka 2. točke 3. Uredbe je svaka osoba koja je u skladu s nacionalnim pravom priznata kao radnik s invaliditetom ili osoba koja ima dugoročno fizičko, mentalno, intelektualno ili osjetilno oštećenje koje u međudjelovanju s raznim zaprekama može umanjiti puno i učinkovito sudjelovanje te osobe u radnom okruženju, ravnopravno s ostalim radnicima.

Radnici zaposleni kod korisnika potpora su osobe s invaliditetom prema Zakonu o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom (Narodne novine br. 157/13, 152/14 i 39/18) te se smatraju radnicima s invaliditetom u skladu s gore navedenim odredbama članka 2. točke 3. Uredbe.

Sukladno članku 2. točki 100. Uredbe „zaštićena radna mjesta“ znači radna mjesta u poduzetniku u kojem radnici s invaliditetom predstavljaju najmanje 30 % radnika.

## 7. Korisnici

Potpore će se dodijeliti malim, srednjim i velikim poduzetnicima, sa poslovnom jedinicom ili podružnicom u trenutku plaćanja potpore na području Grada Splita sukladno članku 1. stavku 5. točki a) Uredbe, registriranim kao zaštitna radionica koji zapošljavaju najmanje 51% osoba s invaliditetom kako to proizlazi iz članka 20. Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom (Narodne novine 157/13, 152/14, 39/18), a najmanje 30 % radnika s invaliditetom na „zaštićenim radnim mjestima“ sukladno članku 2. točki 100. Uredbe.

Pod pojmom mali i srednji poduzetnici podrazumijevaju se subjekti koji zadovoljavaju uvjete utvrđene u Prilogu I. Uredbe.

Pod pojmom veliki poduzetnici podrazumijevaju se poduzeća koja ne ispunjuju kriterije utvrđene Prilogu I. Uredbe.

Potpore se temeljem ovog programa ne može dodijeliti poduzetniku u teškoćama. Smatra se da je poduzetnik u teškoćama ako ispunjava uvjete sukladno članku 2., točki 18. Uredbe.

Državna potpora se temeljem ovog programa ne dodjeljuje niti u korist poduzetnika, koji podliježe neizvršenom nalogu za povrat sredstava na temelju prethodne odluke Europske komisije, kojom se potpora ocjenjuje nezakonitom i nespojivom s unutarnjim tržištem.

## 8. Definicija kategorija na koje se Uredba ne primjenjuje:

Temeljem ovog Programa potpora se neće odobriti:

- 1) Za djelatnosti vezane uz izvoz, to jest za djelatnosti neposredno vezane uz izvezene količine, uspostavu i rad distribucijske mreže ili druge tekuće troškove povezane s izvoznom djelatnošću;
- 2) Ukoliko je potpora uvjetovana time da se prednost daje uporabi domaće robe u odnosu na uvezenu robu;
- 3) U korist djelatnosti prerade i stavljanja u promet poljoprivrednih proizvoda iz članka 2., točaka 8. i 10. Uredbe u slijedećim slučajevima:
  - ako je iznos potpore fiksno utvrđen na temelju cijene ili količine takvih proizvoda kupljenih od primarnih proizvođača odnosno koje na tržište stavljaju predmetni poduzetnici;
  - ako su potpore uvjetovane njihovim djelomičnim ili potpunim proširenjem na primarne proizvode;
- 4) U korist djelatnosti u sektoru ribarstva i akvakulture, obuhvaćenih Uredbom Vijeća (EU) broj 1379/2013 (SL L 354, 28.12.2013.) iz članka 1., stavka 3., točke (a) Uredbe i članka 1. stavka 1. točke b) podtočke a) Izmjena Uredbe;
- 5) U korist djelatnosti u primarnoj proizvodnji poljoprivrednih proizvoda iz članka 2., točke 9. Uredbe;
- 6) U korist djelatnosti u sektoru ugljena iz članka 2., točke 13;
- 7) U korist djelatnosti u sektoru brodogradnje te čelika i umjetnih vlakana iz članka 2., točaka 43., 44. Uredbe.

## 9. Instrument potpore

Instrument dodijele potpore je subvencija za zapošljavanje radnika s invaliditetom i to:

- a) Potpore za zapošljavanje radnika s invaliditetom u obliku subvencija za plaće sukladno članku 33. Uredbe;
- b) Potpore za naknadu dodatnih troškova zapošljavanja radnika s invaliditetom sukladno članku 34. Uredbe.

## 10. Intenzitet potpore i opravdani troškovi

Potpore za zapošljavanje radnika s invaliditetom u obliku subvencija za plaće sukladno članku 33. Uredbe, dodjeljuju se sukladno sljedećim uvjetima:

- Intenzitet potpore ne premašuje 75 % prihvatljivih troškova
- Prihvatljivi troškovi su troškovi plaća u razdoblju tijekom kojeg je zaposlen radnik s invaliditetom, a obuhvaćaju troškove bruto plaća prije poreza i obveznih doprinosa (kao što su doprinos za socijalno osiguranje, troškovi skrbi za djecu i skrbi za roditelje) u skladu s člankom 2., točkom 31. Uredbe;
- Ako zapošljavanje ne predstavlja neto povećanje broja zaposlenika u dotičnom poduzetniku u odnosu na prosjek za proteklih dvanaest mjeseci, radno mjesto/radna mjesta ispražnjena su zbog dobrovoljnog odlaska, invalidnosti, umirovljenja zbog dobi, dobrovoljnog smanjenja radnog vremena ili zakonskog odlaska zbog povrede radne obveze, a ne kao posljedica viška radne snage.
- Osim u slučaju zakonskog otkaza zbog povrede radne obveze, radnici s invaliditetom imaju pravo na neprekidno zaposlenje u najkraćem razdoblju propisanom dotičnim nacionalnim zakonodavstvom ili kolektivnim ugovorima koji su pravno obvezujući za poduzetnika i kojima se uređuju ugovori o radu.

Grad Split će korisnicima isplaćivati subvenciju plaće za radnike s invaliditetom u tekućem mjesecu za prethodni mjesec, a korisnik potpore će svaka tri mjeseca za koji je dobio subvenciju, Gradu Splitu dostaviti izvješće o namjenskom korištenju subvencije, odnosno obavijestiti Grad Split ako je došlo do određenih promjena, a osobito ako se to odnosi na smanjenje/povećanje broja radnika za koje se isplaćuje subvencija.

Potpore za nadoknadu dodatnih troškova zapošljavanja radnika s invaliditetom dodjeljuju se sukladno članku 34. Uredbe.

- Intenzitet potpore ne premašuje 100 % prihvatljivih troškova.
- Prihvatljivi troškovi su sljedeći:
  - (a) troškovi prilagodbe poslovnih prostorija;
  - (b) troškovi zapošljavanja osoblja isključivo za vrijeme provedeno u pružanju pomoći radnicima s invaliditetom i u obučavanju tog osoblja za pružanje pomoći radnicima s invaliditetom;
  - (c) troškovi prilagodbe ili nabave opreme, odnosno nabave i provjere računalnih programa koje upotrebljavaju radnici s invaliditetom, uključujući prilagođenu ili pomoćnu tehnološku opremu, koji su dodatni u odnosu na one koje bi korisnik snosio da zapošljava radnike bez invaliditeta;
  - (d) troškovi izravno povezani s prijevozom radnika s invaliditetom na radno mjesto i u odnosu na s radom povezane djelatnosti;
  - (e) troškovi plaća za sate koje je radnik s invaliditetom proveo na oporavku;
  - (f) ako korisnik pruža zaštićeno zaposlenje, troškovi izgradnje, ugradnje ili modernizacije proizvodnih jedinica dotičnog poduzetnika te svi troškovi administracije i prijevoza, pod uvjetom da su ti troškovi izravna posljedica zapošljavanja radnika s invaliditetom.

Za posljednjih šest alineja korisnik potpore će svaka tri mjeseca izvještavati Grad Split o namjenskom korištenju isplaćene subvencije.

U svrhu izračuna intenziteta potpore i prihvatljivih troškova biti će korišteni iznosi prije svih odbitaka poreza ili drugih naknada, a kako je propisano člankom 7. stavkom 1. Uredbe. Prihvatljivi troškovi podupiru se pisanim dokazima koji trebaju biti jasni, konkretni, ažurirani i iskazani po stavkama.



## **11. Iznos potpore**

Planira se odobriti potpore u iznosu do 5.000.000,00 kuna godišnje uz uvjet da bruto ekvivalent potpore ne premašuje pragove potpora iz članka 4. stavka 1. ("p" i "q") Uredbe.

Od navedenog iznosa planira se do 2.500.000,00 kuna dodijeliti za subvencije troškova plaća zapošljavanja radnika s invaliditetom i do 2.500.000,00 kuna za dodatne troškove zapošljavanja radnika s invaliditetom.

Sredstva za 2020. godinu su planirana u Proračunu Grada Splita za 2020. u iznosu od 5.000.000,00 kuna, Aktivnost A500001, Zapošljavanje osoba s invaliditetom.

## **12. Zbrajanje potpora**

Državne potpore dodijeljene temeljem ovog Programa mogu se zbrajati s drugim državnim potporama u svezi s različitim prihvatljivim troškovima.

Državne potpore za zapošljavanje radnika s invaliditetom u obliku subvencija za plaće dodijeljene temeljem ovog Programa mogu se zbrajati s potporama male vrijednosti (de minimis) neovisno o razini davatelja u vezi s istim prihvatljivim troškovima do intenziteta od 75 % prihvatljivih troškova ovih državnih potpora. Državne potpore za naknadu dodatnih troškova zapošljavanja radnika s invaliditetom dodijeljene temeljem ovog Programa mogu se zbrajati s potporama male vrijednosti (de minimis) neovisno o razini davatelja u vezi s istim prihvatljivim troškovima do intenziteta od 100 % prihvatljivih troškova ovih državnih potpora. Državne potpore odobrene temeljem ovog Programa za zapošljavanje radnika s invaliditetom u obliku subvencija za plaće i za naknadu dodatnih troškova zapošljavanja radnika s invaliditetom mogu se zbrajati s drugim državnim potporama izuzetim prema Uredbi neovisno o razini davatelja u vezi s istim prihvatljivim troškovima do maksimalnog intenziteta 100% prihvatljivih troškova.

Pri određivanju poštuju li se pragovi prijave iz članka 4. stavka 1. podstavaka (p) i (q) Uredbe i maksimalni intenziteti potpore, u obzir se uzima ukupni iznos državnih potpora za djelatnost, projekt ili poduzetnika kojima je dodijeljena potpora.

Ako se financiranje Europske unije kojim centralno upravljaju institucije, agencije, zajednička poduzeća ili druga tijela Unije, koja nisu pod izravnom ili neizravnom kontrolom države članice kombinira s državnim potporama, za potrebe određivanja poštuju li se pragovi za prijavu i maksimalni intenziteti potpore ili maksimalni iznosi potpore, u obzir se uzimaju samo državne potpore pod uvjetom da ukupan iznos javnog financiranja dodijeljen u odnosu na iste prihvatljive troškove ne premašuje najpovoljniju stopu financiranja utvrđenu u primjenjivim propisima zakonodavstva Unije.

## **13. Učinak poticaja**

Budući da potpore koje se dodjeljuju temeljem ovog Programa ispunjavaju sve uvjete iz članka 1. do 12., te 33. i 34. Uredbe i članka 1. stavke 1. do 7. Izmjena Uredbe, iste su izuzete od obveze prethodne prijave Europskoj komisiji iz članka 108. stavka 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije te se smatra da imaju učinak poticaja u skladu s člankom 6. stavkom 5. (c) i (d) Uredbe i člankom 1. stavkom 5. točkom b) Izmjena Uredbe.

## **14. Provedba Programa**

U cilju provedbe ovog Programa za iduću proračunsku godinu objavit će se javni poziv, a Grad Split će ocijeniti svaki zaprimljeni zahtjev te ako zahtjev zadovoljava uvjete iz Programa donijet će odluku o dodjeli potpora.

Temeljem odluke će se s poduzetnicima kojima se odobri državna potpora sklopiti ugovor o dodjeli potpore s Gradom Splitom kojim će se regulirati međusobna prava i obveze korisnika državne potpore i Grada Splita (a najmanje datumi dodjele sredstva, način pravdanja utrošenih sredstva). Navedena dokumentacija u ovom članku će se koristiti i u

cilju kontrole zbrajanja potpora po istim prihvatljivim troškovima do maksimalno dozvoljenih intenziteta iz članka 12. ovog Programa.

Program stupa na snagu i primjenjuje se od dana donošenja.

Državne potpore po ovom Programu mogu se dodijeliti do 31. prosinca 2020. godine.

Davatelj potpore Grad Split će zbog transparentnosti osigurati dostupnost cjelovitog teksta Programa za cijelo vrijeme njegovog trajanja na web stranici Grada Splita ([www.split.hr](http://www.split.hr)).

Kako bi se omogućilo praćenje potpora, koje se izuzimaju od obveze prijave na temelju Uredbe, davatelji će voditi detaljnu evidenciju s informacijama i pratećom dokumentacijom potrebnima kako bi se utvrdilo da su ispunjeni svi uvjeti utvrđeni u Uredbi.

Grad Split će, sukladno članku 12. Uredbe, čuvati 10 godina sve podatke o dodijeljenim potporama po ovom programu, a rok čuvanja počinje teći od datuma kada je dodijeljena posljednja potpora.

Ovaj Program će biti objavljen u „Službenom glasniku Grada Splita“.

 **PREDSJEDNIK**  
**Gradskoga vijeća**  
**Igor Stanišić**

**DOSTAVITI:**

1. Uredu državne uprave u Splitsko-dalmatinskoj županiji, n/r predstojnice Nediljke Vuko, 21 000 Split, Vukovarska 1
2. Ministarstvu financija, 10 000 Zagreb, Katančičeva 5
3. Gradonačelniku Grada Splita, ovdje
4. Upravnom odjelu za socijalnu skrb, zdravstvenu zaštitu i demografiju, n/r pročelnici Magdi Vrvilo, ovdje
5. Uredništvu „Službenog glasnika Grada Splita“, ovdje
6. Pismohrani, ovdje